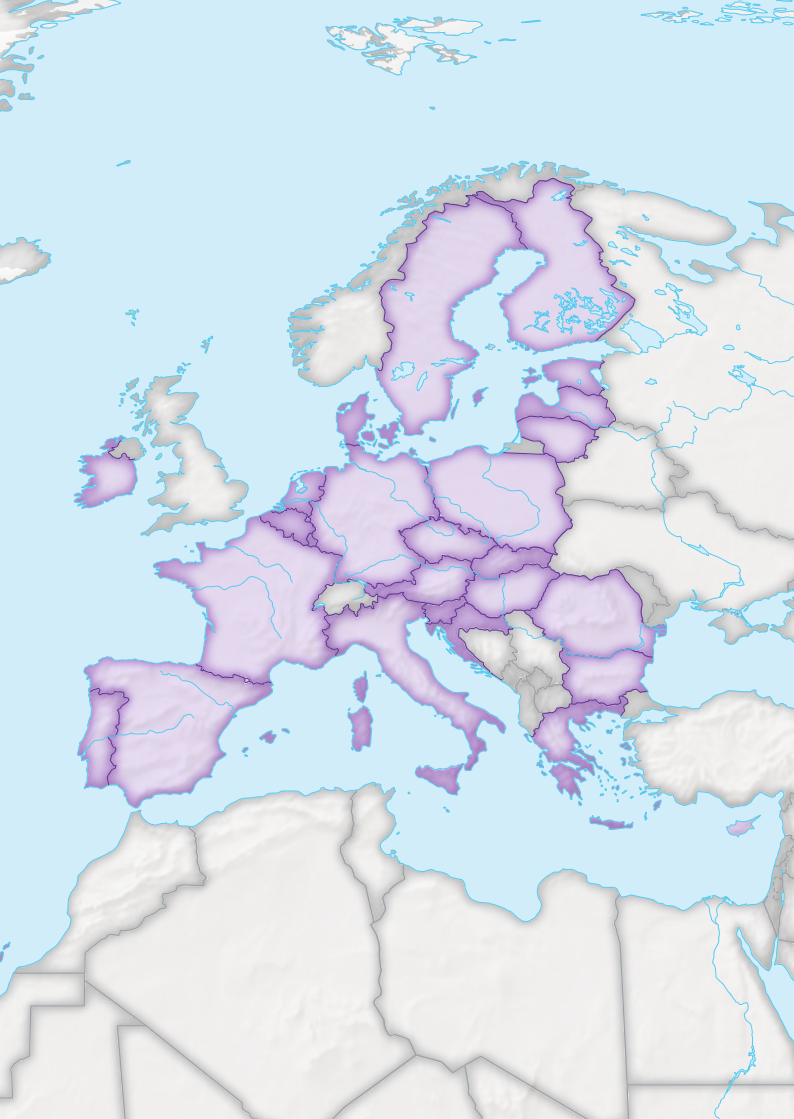


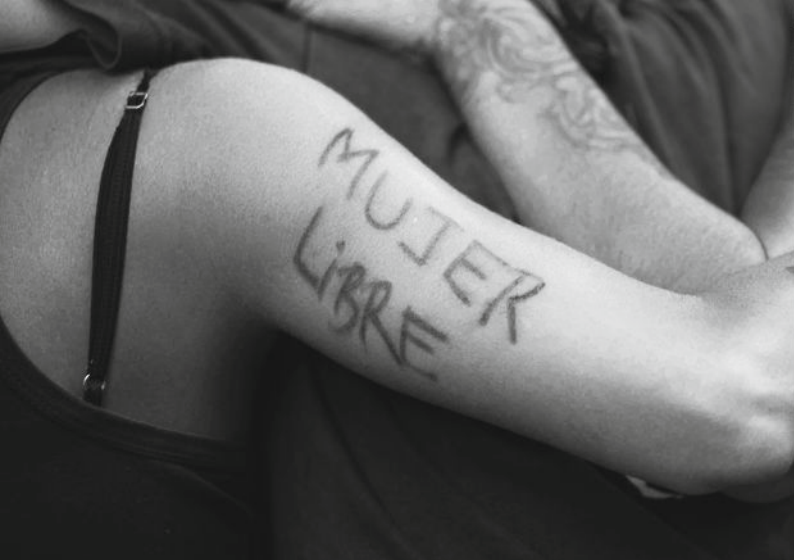


IMPACTOS DEL ACUERDO MERCOSUR-UNIÓN EUROPEA SOBRE LAS MUJERES

Precarización, Pérdida de empleo, Pobreza







IMPACTOS DEL ACUERDO MERCOSUR-UNIÓN EUROPEA SOBRE LAS MUJERES

Precarización, Pérdida de empleo, Pobreza

Power
Shift



Esta publicación es un proyecto conjunto de PowerShift e.V., Rede Brasileira Pela Integração dos Povos de Brasil y ATTAC Argentina. Gran parte de la información presentada en este cuaderno se basa en un estudio del mismo título realizado por economistas de Argentina y Brasil, que se elaboró en el marco de este proyecto.

Pie de prensa

Publicado por

PowerShift e.V.

Greifswalder Str. 4
10405 Berlin
Germany

REBRIP

Rua Barão de Itapetininga, 163
01042-001 São Paulo
Brasilien

ATTAC Argentinien

Montevideo 31, 2º piso
Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Argentinien

Instituto Equit

Rua da Lapa, 180, salas 908/909
Centro Rio de Janeiro – RJ – Brasil
20021-180

Co-Publicadores

Anders Handeln Österreich, Asamblea Argentina Mejor sin TLC,
ATTAC Deutschland, ATTAC Österreich, FIAN Deutschland,
Naturfreunde Deutschland, Plataforma América Latina Mejor sin
TLC, Transnational Institute

Autoras

Vanessa Dourado, Bettina Müller, Graciela Rodriguez

Redacción

Isabela Callegari, Marta Castilho, Agostina Costantino, Maria Julia
Eliosoff, Kethelyn Ferreira, Luciana Ghiotto, Pato Laterra, Margarita
Olivera, Lucía Vicente, Rubia C. Wegner

Diseño

Diseño y edición de imágenes: Chris Freeman / conductdesign.com
Imagen de portada: Mauricio Tarducci

Berlín, Buenos Aires, Rio de Janeiro, Noviembre 2023

Responsable según la ley de prensa

PowerShift e.V. – <https://power-shift.de> | peter.fuchs@power-shift.de

Contenido

- 1 A modo de introducción**
- 2 Informaciones generales sobre el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur

- 9 Acuerdos de libre comercio vs. igualdad de género**

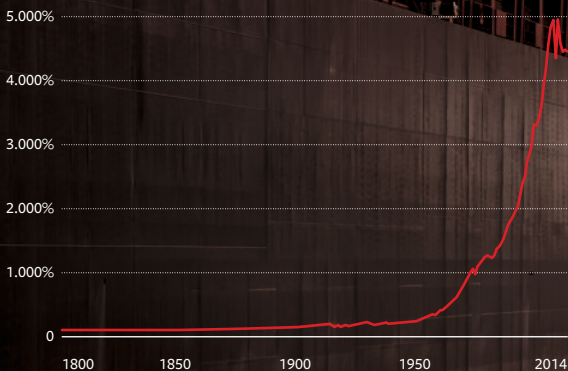
- 13 La desigualdad de género en el Mercosur y la UE**

- 15 El Acuerdo UE-Mercosur y sus consecuencias para las mujeres**
- 16 Pérdida de empleos y precarización de las condiciones de trabajo
- 19 Recortes en los servicios públicos
- 24 Más trabajo doméstico y de cuidados en peores condiciones
- 27 Abastecimiento de alimentos y amenaza a la soberanía alimentaria
- 31 La degradación del ambiente y sus consecuencias para las mujeres

- 34 ¿Igualdad de género? Con el acuerdo UE-Mercosur no**

- 38 Fuentes**

Gráfico 1: Crecimiento de las exportaciones a nivel global desde comienzos del siglo XIX*



* Índice en base al año 1913

Fuente: Our World in Data, 2016'

A modo de introducción

Con la expansión del modelo económico neoliberal desde los años 80 hemos visto un crecimiento exponencial del comercio internacional como uno de los principales motores de la llamada globalización.

Los principios del libre comercio que rigen las relaciones comerciales entre los países tienen su origen en el mundo colonial de los siglos XVII e XVIII, cuando países de América Latina, África y Asia fueron empujados hacia una producción de productos primarios – agropecuarios y minerales especialmente – mientras que los países enriquecidos por el saqueo colonial (en su mayoría de Europa) se transformaron en potencias industrializadas y también detentoras de los avances tecnológicos.

Esta desigualdad se mantiene hasta el día de hoy y se sigue reproduciendo por las estructuras desiguales e injustas del comercio internacional. Estas asimismo, tienen un impacto negativo sobre la profundización de las desigualdades de género. El acuerdo de libre comercio que la Unión Europea y el Mercosur han negociado podría empeorar esta situación.

Informaciones generales sobre el Acuerdo de Asociación UE-Mercosur

El Acuerdo de Asociación entre la UE y Mercosur

Desde el año 2000, la Unión Europea y el Mercosur están negociando un Acuerdo de Asociación (AA) para reforzar el comercio y la cooperación. El AA consta de diferentes partes: un acuerdo comercial, una parte sobre cooperación política y otra sobre diálogo.

En junio de 2019 las partes llegaron a un acuerdo político. Desde entonces están intentando cerrar los últimos puntos conflictivos, como por ejemplo una mayor protección de los bosques nativos y el clima. En septiembre de 2023, el presidente brasileño Lula da Silva dijo al respecto: “Debemos llegar a un acuerdo en los próximos meses. O nos ponemos de acuerdo o dejamos de hablar del acuerdo, porque después de 22 años ya nadie cree en él...”.²

El Mercosur

El Mercosur, Mercado Común del Sur, es un bloque económico y una unión aduanera creado en 1991. Está formado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay como Estados parte, con la participación de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador y Perú como Estados asociados y Venezuela como Estado suspendido. Se trata de un proyecto regional de carácter político que sigue la tendencia mundial de creación de bloques regionales para la integración económica y la aproximación política.⁶

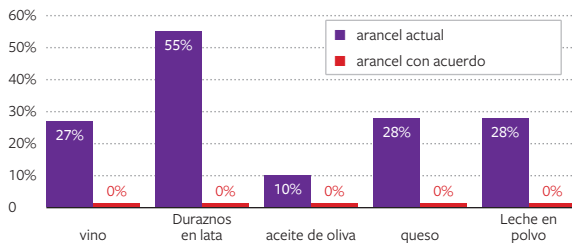
El acuerdo comercial entre la UE y Mercosur

Se trata de un acuerdo entre dos bloques que son completamente asimétricos en términos comerciales. Mientras la UE exporta bienes de mediano y alto valor tecnológico, el Mercosur exporta sobre todo bienes primarios. El acuerdo comercial suprime más del 90% de los derechos de aduana sobre las importaciones procedentes del otro bloque económico.³ Para algunos de los productos y sectores económicos (en especial los productos industrializados y algunos sectores alimenticios) del Mercosur, esta liberalización será brutal.

La Unión Europea

La Unión Europea es un bloque económico y político fundado en 1992. Actualmente 27 Estados europeos pertenecen a la UE, de los cuales 20 forman parte de la unión monetaria con el euro como moneda principal. La Unión Europea tiene una personalidad jurídica propia. El Consejo Europeo (en el cual se reúnen los jefes y jefas de gobierno) y el Parlamento Europeo son sus órganos legislativos que deciden, entre otras cosas, sobre la ratificación de tratados de libre comercio.⁷

Gráfico 2: Aranceles sobre la importación de alimentos seleccionados al Mercosur – antes y después del acuerdo

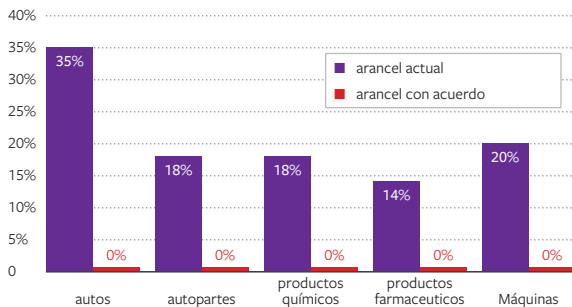


Fuente: Elaboración propia en base a Comisión Europea, 2022.⁸

Gráfico 3: Aranceles sobre la importación de productos manufacturados seleccionados al Mercosur – antes* y después del acuerdo**

* Los impuestos pueden variar entre los países, el porcentaje se refiere al valor máximo.

** Autos y autopartes, liberalización completa luego de 15 años, productos químicos, farmacéuticos, máquinas luego de 10 años.



Fuente: Elaboración propia en base a Ghiotto, Echaide, 2019.⁹

El resultado: Los productos regionales están expuestos a una mayor competencia y corren el riesgo de quedar fuera del mercado frente a la competencia de productos europeos de mediano y alto valor tecnológico. Esto significa que, por ejemplo, los productos argentinos que hoy son exportados hacia Brasil podrían perder ese mercado, y viceversa.

Asimismo, el acuerdo limita la posibilidad de los países del Mercosur de aplicar retenciones a la exportación de sus productos. Esto es específicamente importante para Argentina, que aplica este tipo de impuesto a la exportación, por ejemplo, de la soja.

La Comisión Europea supone que las empresas europeas ahorrarían 4.000 millones de euros con el acuerdo, debido a la eliminación de aranceles.⁴



Compras públicas

Las compras públicas son un poderoso instrumento de política pública que permite a los gobiernos dirigir sus recursos de acuerdo con objetivos estratégicos encaminados al desarrollo social, económico, tecnológico y/o ambiental, por medio del poder de compra del Estado o del establecimiento de normas más responsables socialmente. Estas políticas pueden contribuir a la creación de industrias de mayor contenido tecnológico, generando más y mejores empleos, además de poder favorecer a empresas con mejores niveles de igualdad de género.

El capítulo sobre compras públicas del acuerdo UE-Mercosur prevé acceso recíproco a las licitaciones públicas para las empresas de los dos bloques económicos. A pesar de un período de gracia de hasta 19 años para una apertura en todos los sectores acordados, esto puede tener consecuencias graves para las industrias del Mercosur. Por un lado, impediría a los países del Mercosur utilizar mecanismos de incentivo a sectores productivos y el uso de medidas de compensación. Por otro lado, pondrá a empresas del Mercosur en inferioridad de condiciones al tener que competir con corporaciones europeas en su territorio. Al mismo tiempo que el nivel de competitividad y el tamaño y perfil de la industria del Mercosur son demasiado dispares con relación a los existentes en los países europeos para beneficiarse de la participación en las compras de los gobiernos de la UE.

El acuerdo comercial no sólo supondrá la eliminación de aranceles, también:

- 1** Modificará las normas de origen para los productos que entran en el Mercosur. Un ejemplo se da en el sector textil, la indumentaria procedente de la UE (que en gran parte se produce en Asia y sólo se ensambla en la UE) se beneficiaría de reducciones arancelarias.⁵ Esto afecta a la industria textil argentina y brasileña.
- 2** Obligará a los países del Mercosur a garantizar a las empresas europeas el acceso a las licitaciones públicas de las instituciones estatales (ministerios, universidades), por ejemplo, para proyectos de infraestructuras, en el sector de salud o aun en proyectos que desarrollen nuevas tecnologías. Esto afecta a la soberanía y a las industrias locales.
- 3** Endurecerá los derechos de propiedad intelectual, por ejemplo en el ámbito de los medicamentos. Esto afectará la capacidad de compra y garantía de salud de personas y hogares.



Acuerdos de libre comercio vs. igualdad de género

A partir de las experiencias con más de 30 años de liberalización comercial sabemos que la apertura de la economía mediante acuerdos comerciales no afecta a todas las personas por igual. Las personas discriminadas por su origen, color de piel, etnia, clase social y pertenecientes a los estratos de renta más bajos se ven especialmente afectadas por ella, y las mujeresⁱ y personas LGBTQ+ más que los varones cis blancos y heterosexuales.^{ii 10}

Esto se debe a varias razones:

- 1** En las estructuras sociales y de poder existentes, las mujeres están en desventaja. Tienen menos acceso a los recursos económicos, financieros y naturales. Tienen con más frecuencia empleos precarios y ganan menos que los varones. Ocupan con menos frecuencia puestos de responsabilidad

i Con el término “mujer” nos referimos a todos los cuerpos femeninos y feminizados. No todas las mujeres se ven afectadas por igual por el impacto de los acuerdos comerciales. Las diferencias de nacionalidad, edad, clase, religión, etnia, sexualidad, estado civil y maternidad determinan la forma en que las mujeres son percibidas en la sociedad y, en última instancia, las oportunidades que tienen en las esferas económica, política y social. Sin embargo, debido a la situación de los datos, muchos puntos en este reporte son generalizados. Es por eso también que no hablamos específicamente de personas LGBTQ+. En la medida de lo posible, diferenciamos. Cuando se habla de mujeres y varones, o de brecha de género, se habla de personas cissexuales (personas que no son trans), que es como generalmente está producida la información en las estadísticas.

ii Hombres cis son personas que no son trans.

y realizan la mayor parte del trabajo de cuidados no remunerado. Por lo tanto, los cambios económicos que aumentan las desigualdades les afectan más.¹¹

- 2** La liberalización del comercio restringe los ingresos públicos. La liberalización comercial normalmente viene acompañada de políticas macroeconómicas liberales y de austeridad fiscal. Los recortes en los presupuestos públicos suelen producirse en el sector social, en el cual las mujeres trabajan en mayor medida, pero de cuyos servicios también dependen especialmente como cuidadoras.

Comercio e igualdad de género - la postura de la UE

La UE se ha fijado el objetivo de luchar contra la desigualdad de género. En 2020, la Comisión Europea publicó el tercer Plan de Acción de Género (PAG), que establece la consecución de la igualdad de género como uno de sus objetivos centrales.¹³ Según este Plan de Acción, la política comercial de la UE debe promover este objetivo central y los nuevos acuerdos comerciales deben incluir disposiciones firmes sobre la igualdad de género. El Parlamento Europeo apoya esa moción:

“El Parlamento de la UE pide a la UE y a los Estados miembros que garanticen que los objetivos de los ODS¹⁴, en particular el Objetivo 5 sobre Igualdad de Género, y el Compromiso Estratégico sobre Igualdad de Género 2016-2019 se reflejen plenamente en la política comercial de la UE.”¹⁵

—“Cuestiones de igualdad de género en los acuerdos comerciales de la UE”.

Resolución del Parlamento de la UE de 2018, Apartado 23

3 Aunque los acuerdos comerciales pueden dar acceso a productos con precios menores, también aumentan la competencia a la que se enfrentan los productores locales. Esto afecta especialmente a las pequeñas agricultoras que producen alimentos para el mercado nacional. A su vez, las empresas con productos agrícolas de exportación, que generalmente se ven beneficiados por estos acuerdos, están gestionadas principalmente por varones.¹²

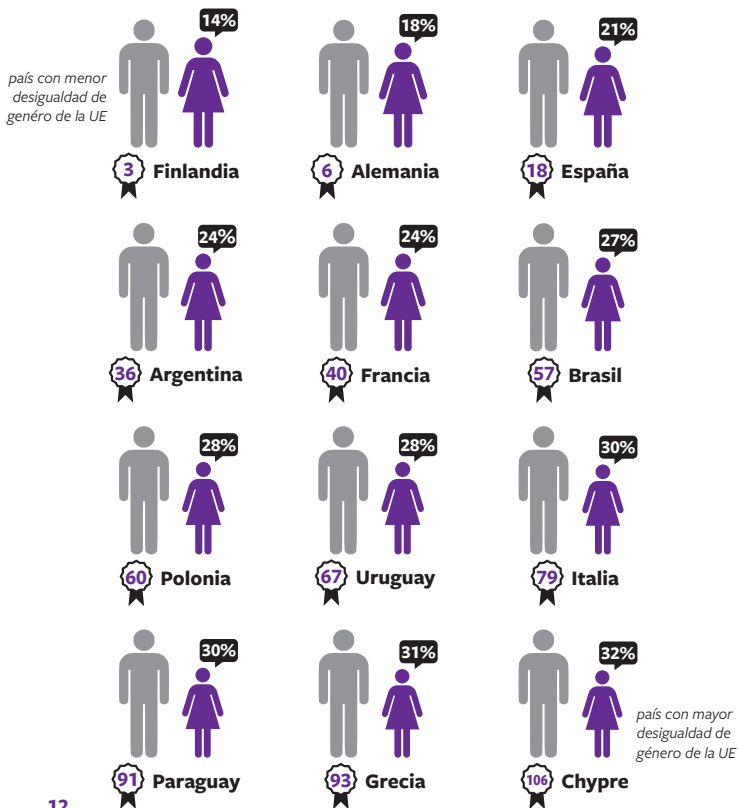
La igualdad de género en el Mercosur

Desde 1998 el Mercosur ha venido fortaleciendo un espacio de articulación de políticas y acciones tendientes a fortalecer la igualdad de género. La creación de la REM – Reunión Especializada de la Mujer, posteriormente transformada en RMAAM – reunión de Altas Autoridades de la Mujer – ha significado una amplificación de políticas de lucha contra la violencia hacia las mujeres, de atención a las mujeres migrantes, la búsqueda de armonización de políticas laborales, etc. sin entretanto elaborar indicaciones importantes para el área comercial. Así, la incidencia del movimiento de mujeres en el Mercosur tiene un papel fundamental para esa incorporación.



Gráfico 4: Desigualdad de género persistente en el Mercosur y la UE (países seleccionados)

% El porcentaje refleja la brecha que aun falta cerrar



La desigualdad de género en el Mercosur y la UE

El Índice Global de la Desigualdad de Género que publica anualmente el Foro Económico Mundial describe la diferencia entre mujeres y varones en cuanto a participación y oportunidades económicas y políticas, acceso a la educación y buena atención sanitaria.¹⁶ En cuanto a la eliminación de desigualdades de género en estos sectores, de 146 países, los países del Mercosur y de la UE (selección) se encuentran en los puestos indicados en el Gráfico 4.

Este índice deja en claro que las mujeres del Mercosur y de la UE siguen estando masivamente en desventaja con respecto a los varones. Firmar acuerdos comerciales que no traten de abordar integralmente estas desigualdades existentes y estructurales no debería ser una opción ni para los gobiernos del Mercosur ni de la UE.



El Acuerdo UE-Mercosur y sus consecuencias para las mujeres¹⁷

Después de varias décadas de industrialización, a partir de los años 80 y 90, el Mercosur comienza a recorrer el camino de la desindustrialización. Ello se debe, en gran parte, al proceso de reestructuración global de las cadenas productivas, a la presión hacia abajo del costo de la mano de obra, y a políticas que dieron vía libre a las grandes corporaciones, reduciendo el espacio de control y de decisión política soberana. Según datos del Instituto Brasileño de Geografía y Estadística (IBGE), Brasil llegó a tener una industria responsable por 29% del producto bruto interno en 1986. En 2021 mostraba solo un 11% de participación industrial.¹⁸ El acuerdo UE-Mercosur puede profundizar esta tendencia decreciente aún más, jugar un papel de freno, e inclusive profundizar la desindustrialización en curso, con graves impactos sobre el empleo femenino.

Pérdida de empleos y precarización de las condiciones de trabajo

El acuerdo comercial refuerza la especialización basada en bienes naturales en el Mercosur, afectando los actuales intentos de reindustrialización. Provocaría entonces la pérdida de puestos de trabajo formales y relativamente bien remunerados en el Mercosur, especialmente en diversos sectores industriales. Sólo en Brasil, la liberalización de las importaciones de la UE podría afectar a cerca del 9% de los puestos de trabajo ocupados por mujeres. En general, los empleos amenazados son de mejor calidad que los generados por las exportaciones, debido al hecho de que las importaciones son más sofisticadas que las exportaciones, que son mayoritariamente de bienes agrícolas, minerales o commodities. Al mismo tiempo, ejercería más presión sobre sueldos y condiciones laborales. Uno de los sectores más afectados sería...

...El sector de la confección

2/3 de la producción de prendas de vestir en Argentina la realizan mujeres, muchas de ellas inmigrantes.

2/3 de los empleos en los sectores textil y de confecciones en Brasil están ocupados por mujeres.

Este sector está entre los más feminizados de la economía. En el Mercosur, el sector de la confección sería uno de los sectores económicos más afectados. Porque:

- En un plazo de 10 años, se eliminarán completamente los aranceles sobre los productos textiles, el calzado y los artículos de cuero. Actualmente, se sitúan entre el 26% y el 35%.¹⁹
- Las normas de origen de las importaciones textiles de la UE cambiarían. En la actualidad, para los países del Mercosur un producto sólo se considera “hecho en la UE” si todas las etapas, desde la producción del tejido en adelante, se han realizado en un país miembro de la UE. Con el acuerdo, bastará con que los tejidos se cosan en la UE para que las prendas puedan importarse libres de impuestos al Mercosur.

Consecuencias

- La industria textil de Mercosur estaría expuesta a una mayor competencia porque los textiles europeos serían vendidos más barato. No sólo porque no hay aranceles, sino también porque tienen costes de producción muy bajos, ya que una buena parte de los textiles de las grandes marcas europeas se manufacturan fuera de la UE para abaratar costos, mientras siguen siendo considerados “hecho en la UE”. Según la evaluación de

impacto sobre la sostenibilidad, las importaciones textiles de la UE aumentarán entre un 300% y un 400% con el acuerdo.²⁰

- El aumento de la competencia ejerce una mayor presión sobre los ya de por sí bajos salarios de los trabajadores del sector textil. Al mismo tiempo, las importaciones baratas de la UE sirven de amenaza: “O aceptas ganar aún menos o pierdes tu trabajo”. Esto pone obstáculos a la organización sindical de las mujeres. En Argentina, la Unión de Trabajadores de la Economía Popular -UTEPE- se vería directamente afectada. El 86% de las personas que realizan costura inscritas en el registro argentino de la economía informal (popular) son mujeres.
- Pérdida de puestos de trabajo: Entre 37.000 y 51.000 mujeres de la industria de la confección argentina podrían perder su empleo como consecuencia del acuerdo.



Foto: Julie Bayona / Flickr.com

Recortes en los servicios públicos

Debido a la eliminación de aranceles, el informe de la sostenibilidad de la UE supone que el acuerdo provocará una reducción de los ingresos en los Estados del Mercosur. Al mismo tiempo, menciona la posibilidad de equilibrar esta falta de ingresos con las retenciones (impuestos a la exportación). Pero estas también deben ser eliminadas en gran parte, entonces es poco probable que exista la posibilidad de subsanar esta pérdida de fondos fiscales.²¹ Una reducción del presupuesto público generalmente conlleva recortes que suelen realizarse en áreas de servicios públicos y políticas sociales, asociados con cuidados.²²

Argentina: Empleos públicos amenazados

La mayoría de los puestos de trabajo en la administración pública, así como en otras instituciones estatales de Argentina, están ocupados por mujeres. Se financian con los ingresos del Estado que podrían verse limitados por el acuerdo. Como consecuencia, podrían perderse más de 2000 puestos de trabajo de mujeres y personas LGBTQ+ en Argentina.²⁷

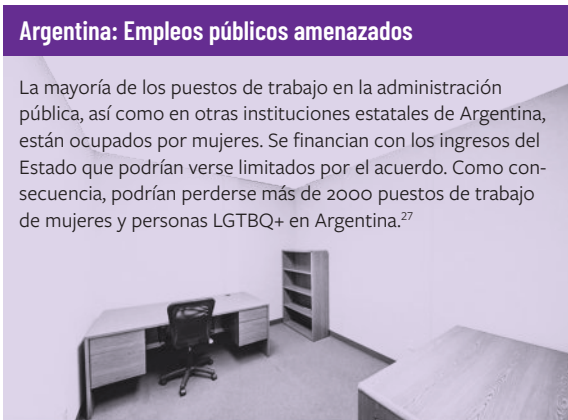




Foto (izda.): R M Carvahlo / iStock.com
Foto (dcha.): mirjn Photography / Unsplash.com

Para Argentina esto podría significar:

- ✘ Reducción de hasta 16,8 millones de euros sólo en servicios sociales. Éstos son utilizados principalmente por las mujeres de los estratos sociales más bajos. En Argentina, las prestaciones estatales suponen hasta $\frac{2}{3}$ de los ingresos totales de las mujeres afectadas por la pobreza.
- ✘ Falta de fondos para la ampliación de la red de aguas (residuales). Esto sería especialmente dramático en los barrios pobres. En Argentina, el 88,7% de las personas que viven allí no tienen acceso al agua potable, el 97,8% no están conectadas a la red pública de alcantarillado.



✖ Falta de fondos para ampliar los jardines de infancia y las residencias de ancianos. Según cálculos del Ministerio de Inversión Pública argentino, una inversión del 2% del Producto Interno Bruto en el sector de los cuidados se traduciría en un aumento de la participación femenina en el mercado laboral de hasta el 6%. Al mismo tiempo,

podrían crearse más de 1,2 millones de puestos de trabajo en los sectores de la educación, la sanidad y los cuidados.





En el caso de Brasil esto podría significar:

- ✘ Falta de fondos para la ampliación del sistema de saneamiento y de la red de aguas: Según los datos del IBGE de 2016, 1 de cada 7 mujeres no recibe agua tratada y 1 de cada 4 brasileñas reside en viviendas cuyo sistema de saneamiento no es adecuado. En el caso de las mujeres rurales, la situación es aún peor. Sólo el 37,4% tiene acceso a la red general de distribución de agua, con lo cual también son afectadas por la contaminación de los ríos. Lo mismo ocurre con las poblaciones de los barrios más precarios y empobrecidos.

Foto (izda.): Alice Claudino / iStock.com
Foto (centro): Joel Santana / Pixabay.com



Foto (dcha.): Freepik.com

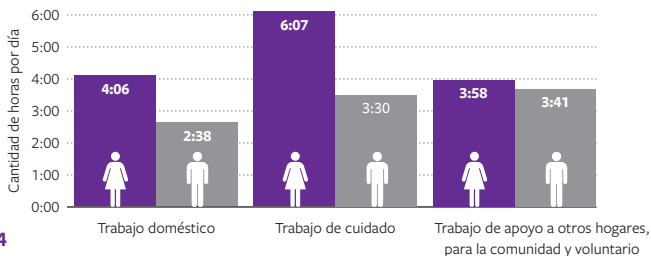
- ✘ **Falta de fondos para construir una Política Nacional de Cuidados.** La política de austeridad llamada “techo de gastos” (EC 95/2016), votada por el parlamento brasileño en 2016 después del golpe a la presidenta Dilma Rousseff, comprometió la inversión pública en infraestructura, dado que congeló los gastos flexibles o no - obligatorios por 20 años. Aunque ha sido negociada una salida para esas restricciones, las presiones para el equilibrio fiscal continúan y pueden dificultar aún más la posibilidad de construir una Política Nacional de Cuidados, condicionando las posibilidades de reducción de las desigualdades sociales.

Más trabajo doméstico y de cuidados en peores condiciones

Las mujeres realizan más trabajo doméstico y de cuidados no remunerado que los varones. Se ocupan de la niñez, de familiares de edad avanzada, con enfermedades o con cuidados específicos y del hogar, viéndose afectadas por la pobreza monetaria y la pobreza del tiempo, lo que incide en el estado de pobreza general.

A partir de la pobreza de tiempo que sufren las mujeres, tienen menos disponibilidad para conseguir empleos formales a tiempo completo. De hecho, la tasa de participación femenina en el empleo en todos los países del Mercosur registran, al menos, 20 puntos menos que las masculinas. También tienen

Gráfico 5: Número de horas diarias dedicadas al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, Argentina 2021



menos tiempo para la formación y educación, actualización profesional, participar en la vida política, en la vida pública, y para su propio autocuidado, cuidado de su salud física, mental y ocio, etc.

El acuerdo UE-Mercosur no cambiaría esta situación de desigualdad en la distribución del tiempo de cuidado, de hecho, podría inclusive agravarse dado que: →

- Las políticas de ajuste fiscal que pueden ser el resultado de los menores recursos del Estado, podrían provocar una reducción en la oferta de servicios públicos, especialmente de las políticas de cuidados, y generar una carga del trabajo doméstico y de cuidados adicional para las mujeres.
- La pérdida de empleos podría empujar a las mujeres a realizar más tareas no remuneradas, reduciendo su independencia financiera y su autonomía.

Gráfico 6: Número de horas semanales dedicadas al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado, Brasil 2022ⁱ



ⁱ Cabe destacar que Brasil no tiene Encuesta de uso del tiempo, sino que incluye preguntas generales sobre trabajo doméstico y de cuidados no remunerados en la sección especial “otras formas de trabajo” de encuesta de hogares PNADC.

Escasa mención de la igualdad de género

Las cuestiones de igualdad de género prácticamente no se abordan en la parte comercial del acuerdo UE-Mercosur salvo dos pequeñas observaciones en el capítulo de sostenibilidad. A diferencia de los acuerdos comerciales entre la UE y Chile, y la UE y Nueva Zelanda, este acuerdo no contiene un apartado o capítulo específico sobre igualdad de género. Aunque estos también son insuficientes para trabajar la desigualdad de género, la falta de este tipo de capítulos demuestra cuán poca importancia se le da a este tema en el marco del acuerdo. Incluso, **el propio estudio de evaluación de impacto sobre la sostenibilidad realizado por la UE asume una profundización de la igualdad de género:**

“Aunque ambos géneros se benefician del acuerdo, existe el riesgo de que se profundicen las desigualdades entre varones y mujeres, ya que se espera que los varones se beneficien desproporcionadamente del acuerdo.”³⁰



Abastecimiento de alimentos y amenaza a la soberanía alimentaria

En los últimos años, la capacidad de alimentar a la población del Mercosur con productos de buena calidad y a precios accesibles ha disminuido. Esto se debe en parte a la disminución de la agricultura familiar y de subsistencia, producida por la presión expansiva sobre los territorios que genera la agricultura de exportación.²³

Es probable que los precios de los alimentos suban como consecuencia del acuerdo UE-Mercosur y que la inseguridad alimentaria de la población del Mercosur se agrave, porque:

- La apertura del mercado europeo para productos agrícolas, que provoca un aumento de las exportaciones del Mercosur, incluidas las de alimentos, reduce los saldos disponibles para consumo y genera fuertes presiones sobre los precios internos.

⚠ El aumento de precio de los alimentos reduciría el nivel de vida y aumentaría la inseguridad alimentaria. Como las mujeres se ocupan más de la compra y la preparación de los alimentos, se verían afectadas de forma desproporcionada por estas repercusiones.

- La expansión del agronegocio y las plantaciones de soja, maíz, carnes y otros pocos productos para la exportación avanza sobre las tierras de la agricultura familiar, que es la mayor productora de alimentos frescos para el consumo local.
- El aumento de la competencia con alimentos europeos fuertemente subvencionados acrecidos de las reducciones arancelarias provoca un desplazamiento de los productores locales y de las pequeñas agroindustrias caseras y de asociaciones cooperativas dirigidas especialmente por mujeres.


Agricultura familiar en Brasil

Según el Censo Agropecuario brasileño, 77,1% de los establecimientos rurales del país son de la agricultura familiar. Esta responde por cerca de 70% de los alimentos consumidos (verduras, hortalizas y frutas, leche, huevos, etc.) actualmente en Brasil. En 2017, los establecimientos de agricultura familiar dirigidos por mujeres en Brasil representaban 19,7% del total, dato que muestra la escasa titularidad, y al mismo tiempo esconde el papel central de las mujeres en la agricultura familiar.

Las pequeñas agricultoras, en su mayoría mujeres negras (que representan 62% del total de los establecimientos de la agricultura familiar dirigidos por mujeres) se ocupan del suministro de alimentos cotidianos de la población y en sus territorios.



→ El capítulo de compras de gobierno podrá afectar los programas como el Programa de Acceso de Alimentos de Brasil (Programa de Aquisição de Alimentos, PAA) que apoya a la agricultura familiar y a la agroecología con compras públicas de alimentos para escuelas, hospitales y otros espacios públicos. La pequeña agricultura del Mercosur tendría mayor dificultad en la oferta de esos alimentos en cantidad y precio comparada con la agricultura subsidiada por la PAC-Política Agraria Común de la UE.²⁴

 Al trabajar menos en el agronegocio agroexportador y más en la agricultura familiar que produce para el consumo interno, las mujeres estarían más afectadas por el desplazamiento de la producción local.²⁵ Así el acuerdo no sólo pondría en peligro sus empleos y medios de vida, sino que debilitaría aún más la soberanía alimentaria de los países del Mercosur.²⁶

Cabe mencionar que la apertura a las importaciones de alimentos industrializados y ultraprocesados procedentes de la UE, impactará en la salud de las poblaciones y el mantenimiento de hábitos alimentarios como identidad y patrimonio cultural.



La degradación del ambiente y sus consecuencias para las mujeres

Una de las principales críticas al Acuerdo UE-Mercosur es su impacto en el ambiente: deforestación de bosques nativos (por ejemplo, la selva amazónica y los bosques patagónicos), contaminación de suelos y aguas subterráneas por el aumento del uso de pesticidas, pérdida de biodiversidad, etcétera, etcétera. El documento complementario propuesto por la Comisión Europea para mejorar la protección de los bosques y el clima tampoco cambiaría esta situación.³¹

Las consecuencias socioambientales descritas repercuten en la vida de las mujeres de los países del Mercosur, porque:

- Su salud se ve afectada. La incidencia de cáncer, enfermedades de piel y pulmón, así como el nacimiento de niñeces con malformaciones es mucho mayor, en las ciudades y pueblos que se encuentran cerca de campos fumigados con glifosato y otros agrotóxicos, que la media nacional.³² Asimismo, en las regiones especialmente afectadas por los agrotóxicos, la tasa de abortos espontáneos es muy superior a la media nacional. En Argentina, por ejemplo, es tres veces más alta que el promedio nacional.³³ El acuerdo agravaría esta situación al bajar los aranceles a los pesticidas y expandir las plantaciones de monocultivos,



Foto: Luiz Fernando, Movimento Sem Terra / Flickr.com

dependientes de pesticidas, con las correspondientes consecuencias para las mujeres en su rol de cuerpos gestantes y cuidadoras.

- Las mujeres suelen estar al frente de los conflictos en defensa de los bienes comunes y el ambiente.³⁴
- La expansión de los monocultivos, la deforestación, etc. provocan el desplazamiento de las poblaciones locales, a menudo pequeños agricultores y pueblos indígenas. Esto conlleva una pérdida material, cultural, simbólica y espiritual para los pueblos originarios de estos territorios, cuya protección se confía principalmente a las mujeres de estas comunidades.³⁵ Además, estas mujeres, privadas así de sus medios de subsistencia, sólo encuentran empleos muy mal remunerados y en condiciones laborales precarias, por ejemplo como personal de limpieza.



¿Igualdad de género? Con el acuerdo UE-Mercosur no

El acuerdo UE-Mercosur afectará desproporcionadamente a las mujeres y personas LGBTQ+, y aún más a quienes ya se encuentran en una situación de vida precaria.

Precarización, pérdida de empleo y pobreza es lo que la mayoría de las mujeres pueden esperar en los cuatro países del Mercosur: Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, si el acuerdo se llega a firmar.

Por lo tanto, exigimos que...

1 ...no se firme el acuerdo de libre comercio entre la Unión Europea y el Mercosur en su forma actual.

2 ...en futuros acuerdos comerciales y/o de cooperación se realice una evaluación previa del impacto de género y ambiental, que no tenga en cuenta sólo su participación laboral, sino la integralidad de factores relacionados que afectan a la igualdad de género.

3 ...las implicancias en las mujeres, las personas LGTBIQ+, las personas racializadas y marginadas sean aspectos trascendentes en todos y cada uno de los capítulos de futuros acuerdos. Un único capítulo que pueda estar en contradicción con otras disposiciones del acuerdo no sirve para este propósito.

4 ...se excluyan de los acuerdos comerciales los ámbitos que son esenciales para superar la desigualdad entre hombres y mujeres, como por ejemplo los servicios públicos, la producción y provisión de alimentos y los medicamentos.

Al mismo tiempo, es necesario que el Mercosur avance:

- 1** Hacia una consolidación de la integración regional y el fortalecimiento de la institucionalidad del bloque con profundización democrática, económica, social, ambiental y cultural.
- 2** En el fortalecimiento de las políticas con perspectiva de género.
- 3** Hacia la reversión del modelo primario exportador, mientras que se implementen políticas de adaptación y mitigación al cambio climático.
- 4** Hacia la soberanía alimentaria con producción local y regional de alimentos agroecológicos y el fortalecimiento de la agricultura campesina con reforma agraria, apoyo financiero y técnico, y con énfasis en la inclusión de las mujeres.
- 5** Hacia una industrialización sustentable e innovadora, creando empleos de calidad, utilizando el instrumento de compras de gobierno con las pequeñas y medianas empresas.

- 6** En fortalecer los derechos laborales y condiciones de trabajo de las mujeres y personas LGBTQ+, especialmente de quienes se encuentran en la informalidad.
- 7** En la implementación de políticas de cuidado y servicios públicos esenciales accesibles y de buena calidad (agua, luz, gas, transportes, etc.).
- 8** En el respeto por los modos de vida indígenas, quilombolas, riberiños y la diversidad cultural marginalizada y por el convenio 169 de la Organización Internacional de Trabajo sobre la consulta previa, libre e informada.

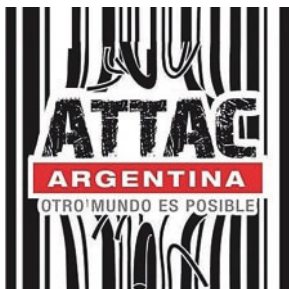
En suma, las políticas comerciales, y en particular el acuerdo UE-Mercosur traerán grandes impactos para la vida de las mujeres y la población LGBTQ+. Por eso, los movimientos de mujeres y feministas tenemos que fortalecernos con argumentación sólida para incidir sobre los Estados y su papel como implementadores de políticas públicas que puedan transformar las desigualdades y, entre ellas, específicamente las de género. Precisamos cambiar las características coloniales de este acuerdo para caminar hacia la superación del modelo agroexportador y desindustrializante y hacia un modo de vida sustentable e igualitario.

Fuentes

- 1 Growth of Global Exports. Our World in Data, 2016. <https://ourworldindata.org/grapher/world-trade-exports-constant-prices> (letzter Zugriff 5.10.2023).
- 2 Mercosur splits dampen EU outlook for trade deal as window narrows. Anthony Boadle, Philip Blinkinsop, Reuters, 12/09/2023. <https://www.reuters.com/world/mercosur-splits-dampen-eu-outlook-trade-deal-window-narrows-2023-09-12/>
- 3 The agreement in Principle. Comisión Europea, 01.07.2019. <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbdoe/library/5896ba4d-bo83-485d-a8d2-62b50264c3b3/details>
- 4 EU and Mercosur reach agreement on trade*. Comisión Europea, 2019. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_19_3396
- 5 Ghiotto, Echaide, 2019
- 6 Página Oficial del Mercosur. <https://www.mercosur.int/>
- 7 Página oficial de la Unión Europea. https://european-union.europa.eu/index_es
- 8 EU-Mercosur Trade Agreement – Creating opportunities while respecting the interests of European Farmers.pdf. Comisión Europea, 24/05/2022. <https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbdoe/library/f9843e32-f618-4239-9b3e-6f34bac4f72b/details>
- 9 Study: Analysis of the agreement between the European Union and the Mercosur. Dr. Ghiotto, Luciana; Dr. Echaide, Javier, publicado por The Greens/EFA, PowerShift, Diciembre 2020. <https://power-shift.de/wp-content/uploads/2020/10/Final-REPORT-EU-Mercosur-26.10.2020.pdf>
- 10 DELIVERING ON THE BUENOS AIRES DECLARATION - ON TRADE AND WOMEN'S ECONOMIC EMPOWERMENT. International Trade Centre, 2020. https://www.wto.org/english/tratop_e/womenandtrade_e/tig_rpt_dec20_e.pdf
- 11 Gender impact of Interregional trade: the case of EU-Mercosur relations. Carolina Pavese, Latin American Journal of Trade Policy 11, Universidad de Chile, 2021. https://www.academia.edu/74245207/Gender_impact_of_Interregional_trade_the_case_of_EU_Mercosur_relations
- 12 Gender Equality and Trade Policy. Frohmann, A., World Trade Institute Working Paper n. 24, 2017. https://www.wti.org/media/filer_public/8b/a8/8ba88d03-1a2b-4311-af6a-629d9997c54c/working_paper_no_24_2017_frohmann.pdf
- 13 JOINT COMMUNICATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL. EU GENDER ACTION PLAN (GAP) III - AN AMBITIOUS AGENDA FOR GENDER EQUALITY AND WOMEN'S EMPOWERMENT IN EU EXTERNAL ACTION. Comisión Europea, 25/11/2020. https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2021-01/join-2020-17-final_en.pdf
- 15 European Parliament resolution of 13 March 2018 on gender equality in EU trade agreements. Parlamento Europeo, 13/03/2018. https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2018-0066_EN.html
- 16 Global Gender Gap Report 2023. Foro Económico Mundial, Junio 2023. https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2023.pdf

- 17 Salvo si es indicado, las informaciones en los próximos capítulos se basan en los siguientes estudios:
- “Impactos del acuerdo UE-Mercosur en la vida de las mujeres en el Mercosur”, Agustina Costantini, Pato Lateral, María José Eliossoff, Noviembre 2023. Link
 - PADRÕES DE COMÉRCIO INTERNACIONAL – GÊNERO, CADEIAS PRODUTIVAS E AGRICULTURA FAMILIAR. Rubia C. Wagner, Noviembre 2023.
 - Emprego brasileiro associado ao comércio bilateral entre Brasil e União Europeia (UE) em 2019. Kethelyn Ferreira, Marta Castilho, Noviembre 2023.
 - Liberalização das compras governamentais no âmbito do acordo Mercosul-UE: enfraquecimento de instrumento de política pública e de ferramenta para promoção de equidade de gênero. Kethelyn Ferreira, Marta Castilho, Noviembre 2023.
 - TLC UE-MCS E A VIDA DAS MULHERES. Margarita Olivera, Isabela Callegari, Noviembre 2023.
- Los estudios se encuentran compilados en el reporte Impactos del Acuerdo Mercosur-Unión Europea sobre las mujeres: Precarización, Pérdida de empleo, Pobreza, publicado por REBRIP, ATTAC Argentina y PowerShift e.V., Noviembre 2023. Disponible online acá: <https://argentinasintlc.org/2023/10/18/nuevo-informe/>
- 18 Se a indústria vai mal o Brasil não cresce. Paulo Morceiro, Valor Adicional, Marzo 2020. Participação da indústria de transformação no PIB – Blog valoradicionado.wordpress.com
- 19 Ghiotto y Echaide, op. cit.
- 20 Sustainability Impact Assessment in Support of the Association Agreement Negotiations between the European Union and Mercosur. The London School of Economics, publicado por la Comisión Europea, 12/2020. <https://www.lse.ac.uk/business/consulting/reports/sia-in-support-of-the-association-agreement-negotiations-between-the-eu-and-mercosur>
- 21 Sustainable Impact Assessment of the EU-Mercosur-Agreement, p. 35
- 22 Género en el Proyecto 2023. Camila Barón y otras, publicado por Cerrando Brechas, Octubre 2022. http://acij.org.ar/wp-content/uploads/2022/11/Genero_-_Semana_Presupuesto-y-Derechos_-2022-3-1.pdf
- Organización del cuidado en la economía popular. El trabajo sociocomunitario y su vinculación con políticas públicas en el Área Metropolitana de Buenos Aires, Argentina. Campana y Rossi Lashayas, publicado por OGYPP y FES, 2022. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/argentinien/2019.pdf>
- 23 El Mercosur agrario: ¿integración para quién? (Dossier) = Agrarian Mercosur: Integration for Whom?. Costantino, Agustina y Cantamutto, Francisco, En: Íconos: Revista de Ciencias Sociales. Escenarios políticos y regionalismo en América Latina, Septiembre 2010, pp. 67-80. ISSN: 1390-1249. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/2578/7/RFLACSO-138-07-Costantino.pdf>
- 24 Capítulo de compras governamentais do acordo Mercosul-UE e seus possíveis impactos para o Mercosul. Marta Castilho, 2023. (en publicación)
- 25 Gender Equality and Trade Policy. Frohmann, A., En: World Trade Institute Working Paper n. 24., 2017, https://www.wti.org/media/filer_public/8b/a8/8ba88d03-1a2b-4311-af6a-629d9997c54c/working_paper_no_24_2017_frohmann.pdf

- 26 Datos de los Censos Agropecuarios de cada uno de los países del bloque, organizados por la REAF – Reunión Especializada de la Agricultura Familiar del Mercosur, indican que la agricultura familiar comprende: 13,7 millones de personas ocupadas en 4,4 millones de establecimientos agropecuarios en tan sólo 20,1% del área cultivada. A nivel nacional, Brasil es el país en que la participación de la agricultura familiar es mayor: 88% de los establecimientos y 86% de las personas ocupadas.
- 27 En Argentina existe la Ley N° 27.636 de Promoción del Acceso al Empleo Formal para Personas Travestis, Transexuales y Transgénero que promueve medidas de acción positiva orientadas a lograr la inclusión laboral de las personas travestis, transexuales y transgénero. El Sector Público Nacional tiene la obligación de contratar al menos un cupo mínimo del 1% de su nómina. <https://www.argentina.gob.ar/generos/cupo-laboral-travesti-trans>. Sin embargo, si se acota el espacio fiscal medidas como estas se verían seriamente afectadas.
- 28 Encuesta Nacional de Uso de Tiempo – Resultados Definitivos, INDEC, 2022.
- 29 Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios. IGBE, 2022.
- 30 Sustainable Impact Assessment of the EU-Mercosur-Agreement, p.173
- 31 Zusatzklärung schützt nicht vor Regenwaldzerstörung. Rechtsgutachten im Auftrag des Umweltinstitut Münchens. Prof. Dr. Christina Eckes, Dr. Roda Verheyen, Abril 2023. Zusatzklärung schützt nicht vor Regenwaldzerstörung (umweltinstitut.org)
- 32 Atlas del Agronegocio transgénico en el Cono Sur. Acción por la Biodiversidad, Mayo 2020. <https://www.biodiversidadla.org/Atlas>
- 33 Exposición ambiental a glifosato e impactos en la salud reproductiva en población agrícola de Argentina. Red Universitaria de Ambiente y Salud, Marzo 2018. <https://reduas.com.ar/exposicion-ambiental-a-glifosato-e-impactos-en-la-salud-reproductiva-en-poblacion-agricola-de-argentina/>
- 34 Revisitando los efectos del libre comercio a la luz del Acuerdo UE-MERCOSUR: Una mirada desde el medio ambiente y las mujeres. Costantino, Lathera y Eliosoff Ferrero, En: Treacy (Coord.) “Los eventuales impactos del acuerdo entre el MERCOSUR y la Unión Europea”. Publicador por Fundación Friedrich Ebert, 2022. <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/argentinien/20359.pdf>
- 35 Mujeres en defensa de territorios. Reflexiones feministas frente al extractivismo. Erpel (comp.), publicado por Fundación Heinrich Böll, 2019. https://cl.boell.org/sites/default/files/mujeres_defensa_territorios_web.pdf



ATTAC Argentina forma parte de la red internacional del movimiento ATTAC, crítico con la globalización. ATTAC lleva a cabo un trabajo educativo sobre los acuerdos comerciales y el régimen comercial internacional, la deuda y la transformación socioecológica y económica. Para ello, ATTAC trabaja en red con organizaciones y movimientos, especialmente de los movimientos sindicales, feministas y ecologistas. ATTAC Argentina apuesta por un mundo justo, orientado a las necesidades de las personas y el medio ambiente, en el que dejen de existir las desigualdades internacionales.

attac-argentina.com



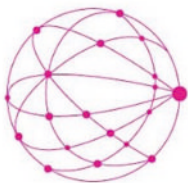
El Instituto Equit es una organización con una perspectiva ecofeminista, activa desde hace más de 20 años, centrada en cuestiones macroeconómicas e investigación de políticas públicas con especial atención a la igualdad de género y el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres.

equit.org.br

Power Shift

PowerShift – Asociación para una Economía Energética y Mundial Ecológicamente Solidaria Nuestro objetivo es una economía mundial ecológica y socialmente más justa. Para lograrlo, utilizamos nuestra experiencia en comercio, materias primas y política climática: Mediante una investigación exhaustiva, examinamos los procesos políticos, identificamos los problemas de un sistema económico mundial injusto y desarrollamos vías de actuación alternativas. Para alcanzar nuestros objetivos, formulamos reivindicaciones políticas, llevamos a cabo un trabajo de información y educación y forjamos sólidas alianzas con otras organizaciones, movimientos sociales y ciudadanos.

power-shift.de



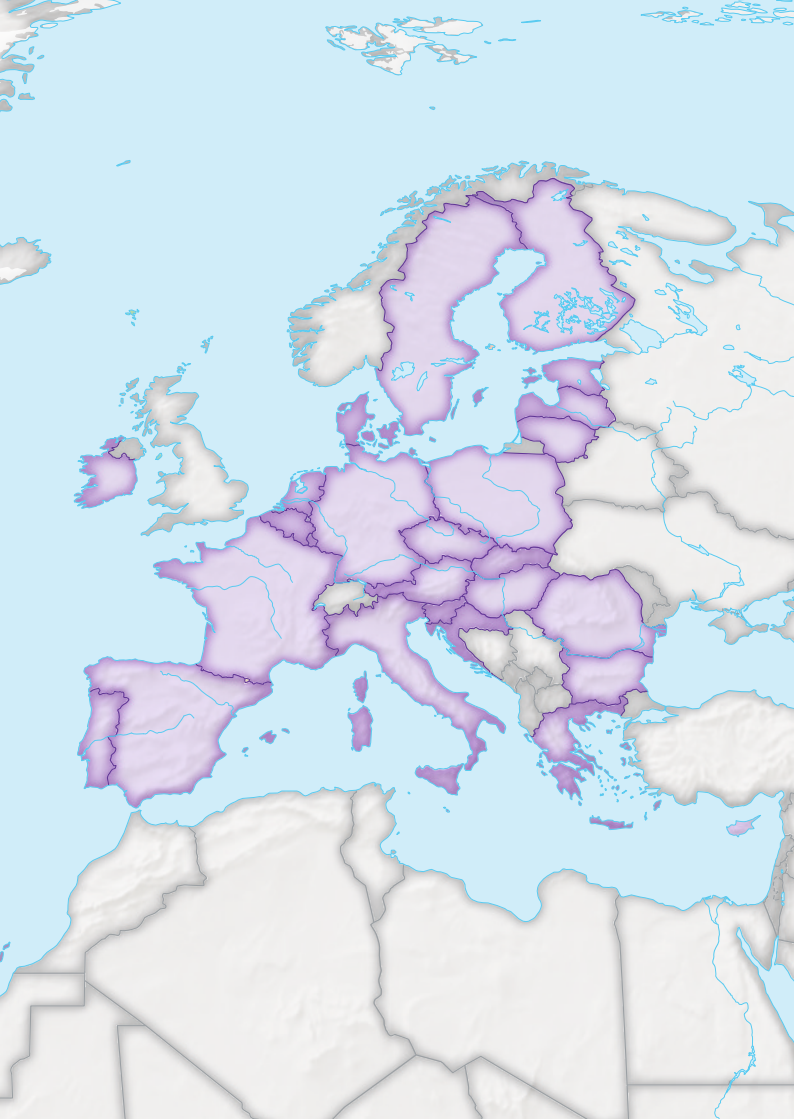
rebrip

Rede brasileira
pela integração
dos povos

REBRIP – la Red Brasileña para la Integración de los Pueblos – ha estado monitoreando e influenciando la política exterior brasileña desde 2001. Es un colectivo formado por organizaciones sindicales y asociaciones profesionales, movimientos sociales, campesinos y de mujeres, ecologistas y ONG autónomas y plurales, que busca influir en las negociaciones comerciales internacionales y en los procesos de integración regional. Están comprometidos con la construcción de una sociedad democrática basada en un desarrollo ético, justo y ambientalmente sostenible, trabajando siempre en articulación con redes latinoamericanas y globales.

rebrip.org





Descubrirán en esta edición:

- ★ Cómo y por qué el acuerdo UE-Mercosur agrava las desigualdades entre mujeres y hombres.
- ★ Brechas presupuestarias en Mercosur, que causan especiales dificultades a las mujeres.
- ★ Medio ambiente envenenado, mujeres minifundistas sin tierra y trabajadoras despedidos.
- ★ Mujeres sudamericanas combativas que luchan por un comercio global justo.
- ★ ...Y mucho más!

En cooperación con...



Le agradecemos el apoyo



mit Mitteln des
Kirchlichen
Entwicklungsdienstes



rebrip

Rede Brasileira
para Integração
das Pessoas

PowerShift
power-shift.de